Finanse publiczne - zasady gospodarki finansowej oraz dyscyplina finansów publicznych

21 grudnia 2026 r. - Online

Cel szkolenia:

Poznasz zasady gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych i odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, od przesłanek i typowych naruszeń (m.in. zamówienia podprogowe do 170 000 zł, dotacje, kontrola zarządcza) po postępowanie przed rzecznikiem i komisją orzekającą.

Zyskasz praktyczną wiedzę, jak legalnie planować i wydatkować środki publiczne, rozpoznawać ryzyka naruszeń oraz właściwie reagować i sporządzać zawiadomienia w razie wykrycia nieprawidłowości.

Brak wiedzy to ryzyko błędów w zaciąganiu zobowiązań, dokonywaniu wydatków i rozliczaniu dotacji oraz niepewność, kto i za co odpowiada w jednostce.

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych może skutkować karą: od upomnienia i nagany, przez karę pieniężną, aż po zakaz pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi (od roku do 5 lat), a także obowiązkiem zwrotu kosztów postępowania. Nie przypisuje się winy, gdy naruszenia nie dało się uniknąć mimo dołożenia wymaganej staranności.

Program:

Finanse publiczne w świetle zasady działania organów władzy publicznej „na podstawie i w granicach prawa". Zakres działalności jednostki sektora finansów publicznych na tle ustawowych podstaw realizacji zadań publicznych oraz wewnętrznych aktów normatywnych obowiązujących w zakresie gospodarki finansowej jednostki.

Prawne reguły systemu finansowego obowiązującego jednostki sektora finansów publicznych, w tym:

- pojęcie sektora finansów publicznych, formy organizacyjno-prawne jednostek sektora finansów publicznych,
- zasady gospodarki finansowej jednostek sektora finansów publicznych,
- zmiany budżetu i planu finansowego,
- system kontroli w jednostce, jako narzędzie identyfikacji obszarów zagrożeń w procesach gromadzenia i wydatkowania środków publicznych.

Realizacja budżetu i planu finansowego - obszary krytyczne gospodarki finansowej na tle ustaleń organów kontrolnych - przegląd źródeł i przyczyn stwierdzanych nieprawidłowości, skutki naruszeń przepisów prawa, w tym:

- dochody jednostek: obowiązek ustalania cywilnoprawnych i publicznoprawnych należności pieniężnych jednostki, (kto i w jakim zakresie podejmuje czynności zmierzające do wykonania zobowiązania),
- podstawy odpowiedzialności za legalną, terminową, skuteczną i efektywną realizację celów i zadań publicznych,
- podstawy zaciągania zobowiązań angażujących środki publiczne - zabezpieczenie w planie finansowym środków w „wysokości i celu" niezbędnym do realizacji zadania, w tym problematyka ram czasowych (termin) zawarcia umowy i prawidłowego określenia przedmiotu umowy,
- prawne podstawy dokonywania wydatków na tle przepisu art. 44 ustawy o finansach publicznych, kryteria celowości, oszczędności oraz racjonalności dokonywania wydatków,
- podstawy identyfikacji trybu „podprogowego" realizacji wydatków publicznych (170 000,00 zł) oraz określonego ustawą Prawo zamówień publicznych,
- specyfika i prawne uwarunkowania umów zawieranych przez jednostki sektora finansów publicznych, obligatoryjne i fakultatywne elementy umów w obszarach cywilnoprawnym oraz publicznoprawnym,
- formalne i rachunkowe kryteria kontroli planowania i wykonywania wydatków publicznych: kontrola wstępna procesu dokonywania wydatku,
- skutki dysfunkcji systemu kontroli zarządczej w jednostce sektora finansów publicznych,
- nieprawidłowości w sprawozdawczości budżetowej.

Organizacja systemu dyscypliny finansów publicznych. Rola, znaczenie, podstawy definicyjne oraz zakres przedmiotowy ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w tym zagadnienia:

- przesłanki odpowiedzialności - analiza praktyczna,
- zasady odpowiedzialności za czyn określony w ustawie oraz za zawinione działania albo zaniechania,
- zasady prymatu stosowania ustawy nowej.

Kompetencje i zróżnicowanie sfery decyzyjnej w systemie organizacyjnym jednostki sektora finansów publicznych wraz z ustaleniem ustawowej podstawy odpowiedzialności kierownika bądź pracownika jednostki (z uwzględnieniem szczególnego statusu głównego księgowego). Znaczenie powierzenia obowiązków z zakresu gospodarki finansowej, a odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Pełnomocnictwa i upoważnienia w jednostce.

Charakterystyka czynów naruszających dyscyplinę finansów publicznych. Identyfikacja zakresu podmiotowego, (kto odpowiada?) oraz opis znamion czynów zabronionych, (za jakie działanie/zaniechanie odpowiada?), w tym w szczególności odnoszonych do art. 5 (należności jednostki), art. 11 (dokonanie wydatku bez upoważnienia lub z przekroczeniem zakresu upoważnienia), art. 12a (zaciągnięcie zobowiązania w związku z realizacją programu polityki zdrowotnej), art. 15 (zaciągnięcie zobowiązania bez upoważnienia albo z przekroczeniem zakresu upoważnienia do zaciągania zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych), art. 16 (kary, odsetki i grzywny), art. 18 (sprawozdawczość, inwentaryzacja), art. 18c (kontrola zarządcza)

Prawne uwarunkowania odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych związane z wydatkowaniem środków publicznych w formie dotacji, w tym:

- dotujący oraz beneficjent dotacji na tle sfery kontroli i oceny realizacji zadania,
- przesłanki zwrotu dotacji na tle stwierdzenia: niewykorzystania dotacji, wykorzystania niezgodnie z przeznaczeniem bądź pobrania dotacji nienależnie lub w nadmiernej wysokości,
- postępowanie w sprawie zwrotu dotacji; podstawy udzielania ulg w spłacie należności z tytułu dotacji,
- kryteria kontroli wykorzystania dotacji z uwzględnieniem problematyki podstaw merytorycznej weryfikacji sprawozdań składanych przez podmioty otrzymujące dotacje.

Szczególny charakter regulacji dotyczących środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z udziałem środków europejskich i ich umiejscowienie w systemie odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, art. 13 (naruszenia związane z gospodarowaniem środkami unijnymi i zagranicznymi).

Zamówienia publiczne w praktyce - zachowania dozwolone i czyny zabronione w procesie dokonywania wydatków publicznych, linia orzecznicza organów właściwych w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych na tle problematyki znamion czynów określonych art. 17 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (obszar zamówień publicznych).

Niewykonanie lub nienależyte wykonanie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych obowiązków w zakresie kontroli zarządczej w jednostce sektora finansów publicznych na tle znamion czynów naruszających dyscyplinę finansów publicznych.

Szczególne uwarunkowania wyłączenia oraz niedochodzenia odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (z przykładami), w tym art. 26 (tzw. kwota bagatelna) oraz art. 28 (znikomy stopień szkodliwości czynu dla finansów publicznych).

Przedawnienie oraz zatarcie ukarania.

Obowiązki dysponenta środków publicznych na tle ujawnionych nieprawidłowości - złożenie zawiadomienia o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zakres zawiadomienia, w tym:

- wymogi formalne zawiadomienia (elementy obligatoryjne i fakultatywne);
- braki w zawiadomieniu skutkujące pozostawieniem bez rozpoznania zawiadomienia, obligatoryjnym zwrotem zawiadomienia lub fakultatywnym zwrotem zawiadomienia;

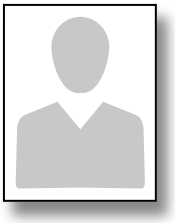
Zasady postępowania w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych, w tym:

- charakterystyka prowadzonego przez rzecznika postępowania, ze szczególnym uwzględnieniem podstaw i zakresu:
- prowadzonych czynności sprawdzających,
- postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania,
- postępowania wyjaśniającego,
- przesłanek postanowienia o umorzeniu postępowania wyjaśniającego,
- wniosku o ukaranie,
- postępowanie przed komisją orzekającą, postępowanie odwoławcze, skarga do sądu administracyjnego.

Praktyczna identyfikacja typowych obszarów zagrożeń mogących skutkować odpowiedzialnością - dokonana na tle najnowszego orzecznictwa sądowego oraz organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Przykłady naruszeń przepisów prawa związanych z orzeczonymi podstawami wymiaru kary wobec pracowników jednostki.

Kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych i dyrektywy ich wymiaru. Przesłanki odstąpienia od wymierzenia kary lub wymierzenia kary łagodniejszego rodzaju. Koszty postępowania, wpis do rejestru prowadzonego przez Główną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych.

Prelegent:



Arkadiusz Talik

Radca prawny, praktyk, członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej posiada wieloletnie doświadczenie w wykonywaniu obowiązków w organach właściwych w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych (członek Komisji Orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych). Radca prawny Okręgowej Izby Radców Prawnych. Ekspert Biura Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu. Współautor bądź autor publikacji książkowych poświęconych tematyce prawa publicznego i finansów publicznych.

Harmonogram:

- **09:00 - 10:30** **Szkolenie**
- **10:30 - 10:45** **Przerwa kawowa**
- **10:45 - 12:30** **Szkolenie**
- **12:30 - 13:00** **Przerwa (Lunch)**
- **13:00 - 15:00** **Szkolenie**
- **15:00** **Zakończenie szkolenia**

KARTA ZGŁOSZENIA

Prosimy przesłać e-mailem: **wlr@wlr.com.pl** lub faksem: **+48 22 832 01 98**

Finanse publiczne - zasady gospodarki finansowej oraz dyscyplina finansów publicznych

21 grudnia 2026 r. - Online

Imiona oraz nazwiska uczestników:

Nazwa, adres NIP firmy:

Telefon uczestnika / osoby kontaktowej:

E-mail uczestnika / osoby kontaktowej:

❑ *Proszę o wysłanie e-faktury VAT w formie załącznika PDF na adres e-mail:*

Uwagi:

Cena uczestnictwa

❑ **790 zł + VAT** koszt udziału jednej osoby

❑ **690 zł + VAT** koszt udziału jednej osoby przy zgłoszeniu 2 lub więcej osób

Warunki uczestnictwa

Cena obejmuje: prelekcje, materiały, certyfikat. ● Organizator zastrzega sobie prawo do zmian w programie. ● Wpłaty należy dokonać na konto podane na dokumencie proforma lub fakturze VAT. ● Niedokonanie wpłaty nie jest jednoznaczne z rezygnacją z udziału. ● Zamiast zgłoszonej osoby w szkoleniu może wziąć udział inny pracownik firmy. ● Rezygnację z udziału należy przesyłać listem poleconym na adres organizatora. ● Prosimy o dokonanie wpłaty zgodnie z terminem płatności podanym na fakturze proforma. ● Po otrzymaniu zgłoszenia prześlemy Państwu potwierdzenie udziału w szkoleniu oraz fakturę pro forma. ● Nieodwołanie zgłoszenia lub niewzięcie udziału w szkoleniu powoduje obciążenie pełnymi kosztami udziału. ● W przypadku rezygnacji w terminie mniejszym niż 14 dni przed rozpoczęciem szkolenia pobierane jest 100% opłaty za udział bez względu na termin wysłania formularza zgłoszeniowego. ● W przypadku, gdy wykładowca z przyczyn losowych nie będzie mógł przeprowadzić zajęć w podanym wcześniej terminie WLR Training Group zastrzega sobie prawo zmiany terminu zajęć. ● Uczestnicy szkolenia wskazani przez osobę zgłaszającą zostaną niezwłocznie poinformowani o tym fakcie. ● W przypadku finansowania ze środków publicznych faktura VAT zostanie wystawiona ze stawką VAT zw. ale cena na fakturze będzie ceną brutto z tego formularza zgłoszeniowego.

Zgody marketingowe

❑ Wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych w celu administrowania nim przez zleceniodawcę w myśl rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1). Wiem, że mam pełne prawo do wglądu i zmiany swoich danych, jak też ich usunięcia z bazy.

❑ Wyrażam zgodę na otrzymywanie informacji handlowej drogą elektroniczną od WLR Training Group Wojciech Jędrzejczyk (zgodnie z ustawą z dnia 18.07.2002 r. Dz. U. Nr 144 poz. 1204 'o świadczeniu usług drogą elektroniczną'). W każdym momencie przysługuje mi prawo do odwołania powyższej zgody. Oświadczam, że znam i akceptuję warunki uczestnictwa i rezygnacji w szkoleniu

OŚWIADCZENIE VAT ZW

❑ **w całości** zgodnie z treścią art. 43 ust. 1 pkt 29 lit. c ustawy z dnia 11.03.2004 o podatku od towarów i usług (Dz.U. 2011.177.1054 z późn. zm.)

❑ **w co najmniej 70%** zgodnie z treścią § 3 ust. 1 pkt 14 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20.12.2013 r. w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień Dz. U. z 2013 r. poz. 1722 z późn. zm.)

Oświadczamy, że akceptujemy warunki uczestnictwa w szkoleniu oraz zobowiązujemy się do zapłaty.

Podpis i pieczątka